

Załącznik nr.1 do uchwały nr XVIII/93/2008
z dnia 04.03.2008r. Rady Gminy Pionki
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych na rok 2008

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Podstawą prawną wszelkich działań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych jest Ustawa „o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi” z dnia 26 października 1982r.

Zgodnie z jej treścią organy samorządu terytorialnego są obowiązane do:

- podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania,
- inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów,
- działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy,
- przeciwdziałanie powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu a także wspieranie działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy.

Ustawa wskazuje najważniejsze zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu,
- działalność wychowawczą i informacyjną,
- ograniczenie dostępności alkoholu,
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu oraz ich usuwanie,
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Ustawa określa zadania własne gmin oraz sposoby ich realizacji, które są określone w formie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych obejmuje zakres działań, do których zobowiązuje Gminę art.4¹ ustawy oraz uwzględnia zdobyte doświadczenia w rozwiązywaniu problemów alkoholowych i innych uzależnieniach na bazie diagnozy sytuacji problemów na terenie Gminy Pionki.

I. CELE PROGRAMU

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych
 - kreowanie propagowania trzeźwego stylu życia poprzez tworzenie systemu oddziaływań profilaktycznych w procesie wychowawczym dzieci i młodzieży,
 - umożliwienie świadomego wyboru modelu „trzeźwego życia” przez dzieci, młodzież i dorosłych,
 - zwiększenie możliwości prowadzenia działalności profilaktycznej.
2. Zmniejszenie rozmiarów problemów już występujących
 - zmniejszenie ilości alkoholu spożywanego przez młodzież,
 - zmniejszenie śmiertelności i degradacji psycho-fizycznej osób uzależnionych,
 - zmniejszenie rozmiarów uszkodzeń zdrowia spowodowanych nadużywaniem alkoholu,
 - zmniejszenie ilości i dolegliwości alkoholowych zaburzeń życia rodzinnego,
 - zmniejszenie udziału nietrzeźwości wśród przyczyn naruszania prawa i porządku publicznego,
 - promowanie postaw społecznych ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - ograniczenie spożycia alkoholu i zmiana struktury jego spożycia na rzecz napojów niskoprocentowych.
3. Ograniczenie dostępności spożycia alkoholu
 - ograniczenie dostępności poprzez kontrolę ilości i usytuowania punktów sprzedaży,
 - doskonalenie kontroli punktów sprzedaży w kontekście przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim oraz uruchamianie procedury cofania zezwoleń przedsiębiorcom łamiącym prawo,
 - prowadzenie racjonalnej polityki dotyczącej spełnienia warunków w punktach sprzedaży i wydawanie zezwoleń na handel napojami alkoholowymi,
 - współpraca z instytucjami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie Gminy Pionki,
 - udział w kampanii mającej na celu zmniejszenie rozmiarów zjawiska sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim pod hasłem „Alkohol – nieletnim dostęp wzbroniony”.

II. DIAGNOZA SYTUACJI PROBLEMÓW

1. Rozpoznawanie rzeczywistych potrzeb środowiska jako podstawa działań programu

- oszacowanie ilości osób dotkniętych chorobą alkoholową,
- określenie ilości osób współzależnionych,
- wyłonienie dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym,
- określenie wieku inicjacji alkoholowej u młodzieży,
- oszacowanie ilości spożywanego alkoholu przez młodzież,
- ocena zagrożenia młodzieży zjawiskiem narkomanii,
- rozpoznanie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinach gdzie występuje problem alkoholowy.

2. Stan problemów alkoholowych

- ustalenie na terenie gminy Pionki 40 punktów sprzedaży napojów alkoholowych,
- pozyskiwanie danych liczbowych z Komisariatu Policji w Pionkach dotyczących naruszeń prawa i porządku publicznego przez osoby będące pod wpływem alkoholu,
- pozyskiwanie informacji z GOPS o ilości rodzin z problemem alkoholowym,
- rozpoznanie z Punktu Konsultacyjnego Uzależnień dotyczące problemów zdrowotnych mieszkańców wynikające z nadużywania alkoholu.

3. Wskazywanie problemów do rozwiązania w pierwszej kolejności.

4. Bieżąca aktualizacja mapy problemów alkoholowych

5. Tworzenie warunków sprzyjających realizację potrzeb ,których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożycia alkoholu,

6. Działalność wychowawcza i informacyjna,

7. Ograniczenie dostępności alkoholu,

8. Zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie.

III. DZIAŁANIA W ZAKRESIE PROFILAKTYKI WŚRÓD DZIECI I MŁODZIEŻY

1. Realizacja działalności edukacyjno-profilaktycznej z młodzieżą w

oparciu o programy profilaktyczne rekomendowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

2. Wspieranie i finansowanie wypoczynku w okresie wakacji letnich i ferii zimowych dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych patologią.

Wspieranie organizacji turniejów oraz konkursów z elementami edukacji i profilaktyki uzależnień.

4. Finansowanie kształcenia nauczycieli i wychowawców w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi stosownie do zgłaszanych potrzeb.
5. Wspieranie placówek oświatowych i opiekuńczo-wychowawczych realizujących programy profilaktyczne dla młodzieży.
6. Zakup materiałów, pomocy, książek, ulotek i czasopism do wykorzystania w szkołach, placówkach służby zdrowia i Punkcie Konsultacyjnym Uzależnień.
7. Monitorowanie problemów uzależnień na terenie gminy Pionki poprzez prowadzenie sondażu dotyczącego kontaktu młodzieży ze środkami psychoaktywnymi.
8. Prowadzenie działalności informacyjnej dla sprzedawców i właścicieli sklepów oraz lokali gastronomicznych sprzedających napoje alkoholowe w celu utrudnienia dostępu do tych napojów osobom niepełnoletnim.

IV. DZIAŁANIA W ZAKRESIE PROFILAKYKI DOROSŁYCH

1. Współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Policją, sądem, kuratorami rodzinnymi, Ośrodkiem Pomocy Społecznej, ośrodkami zdrowia i Punktem Konsultacyjnym Uzależnień w celu przekazywania danych na temat osób kierowanych na leczenie oraz sprawców przemocy w rodzinie.
2. Podejmowanie działań mających na celu ochronę i niesienie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.
3. Popularyzacja wiedzy na temat szkodliwości spożywania alkoholu i wynikających z tego zagrożeń oraz na temat możliwości leczenia.
4. Wspieranie inicjatyw propagujących zdrowy / trzeźwy/ styl życia. Zwiększenie dostępności oddziaływań terapeutycznych i rehabilitacyjnych dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin.

V. DZIAŁANIA W ZAKRESIE HANDLU NAPOJAMI ALKOHOLOWYMI

1. Rada Gminy ustala drogą uchwały
 - liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% /z wyjątkiem piwa/, przeznaczonych do spożycia poza miejscem oraz w miejscu sprzedaży,
 - zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunki

sprzedaży tych napojów.

2. Liczba punktów sprzedaży, o których mowa oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych winna być dostosowana do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. W miejscach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych powinna być uwidoczniła informacja o szkodliwości spożywania alkoholu.
4. Zabrania się reklamy i promocji napojów alkoholowych z wyjątkiem piwa, którego reklama i promocja jest dozwolona, pod warunkiem iż nie jest skierowana do małoletnich lub prowadzona poprzez budowanie skojarzeń z:
 - atrakcyjnością seksualną,
 - relaksem lub wypoczynkiem,
 - sportem,
 - nauką, pracą lub sukcesem zawodowym,
 - zdrowiem lub sukcesem życiowym.
5. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych
 - na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych,
 - na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników,
 - w miejscach i czasie masowych zgromadzeń,
 - w środkach i obiektach komunikacji publicznej,
 - na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.
6. Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych zawierających więcej niż 4,5% alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.
7. W innych nie wymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.
8. Zabrania się sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:
 - osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości,
 - osobom do lat 18,
 - na kredyt lub pod zastaw.
9. Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydawanego przez Wójta Gminy Pionki.

10. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest zobowiązana do wydania opinii o lokalizacji placówki handlowej w przypadku ubiegania się przedsiębiorcy o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Powyższą opinię wydaje się każdorazowo w formie postanowienia.

11. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydaje się oddzielnie na następujące rodzaje tych napojów:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu,
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

12. Zezwolenia, o których mowa w pkt. 11 cofa się w przypadku:

- nieprzestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi a w szczególności sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym,
- powtarzającego się w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez daną placówkę,
- wprowadzenia do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł,
- nieprzestrzegania warunków określonych w zezwoleniu,
- przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim,
- popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie,
- orzeczenie wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

13. Przedsiębiorca, któremu cofnięto zezwolenie może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 3 lat od daty wydania decyzji o jego cofnięciu.

14. Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa w przypadku:

- likwidacji punktu sprzedaży,
- upływu terminu ważności zezwolenia,
- zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży,
- zmiany przedsiębiorcy, któremu udzielono zezwolenia.

15. Kontrola ustalonych ustawą i uchwałami Rady Gminy Pionki zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych jest przeprowadzana przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w składzie co najmniej 3 osobowym w obecności funkcjonariusza policji.

16. Z każdej kontroli sporządzany jest protokół a w przypadku

stwierdzenia uchybień organ wydający zezwolenie wzywa kontrolowanego do ich usunięcia w wyznaczonym terminie, o ile nie stanowią one podstawy do cofnięcia zezwolenia lub wszczyna postępowanie o cofnięcie zezwoleń.

17. Kontrolowany w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania do usunięcia stwierdzonych uchybień przesyła do organu wydającego zezwolenia informację o podjętych czynnościach mających na celu doprowadzenie istniejącego stanu zgodnego z obowiązującym prawem.

VI. ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- komisja działa na podstawie Uchwały Nr.50/01 Zarządu Gminy w Pionkach z dnia 17.08.2001r ,
- komisja jest ciałem realizującym wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- opiniuje decyzje o cofaniu zezwoleń w przypadku naruszania porządku publicznego w miejscu sprzedaży alkoholu,
- prowadzi kontrole przestrzegania warunków sprzedaży ,podawania i spożywania napojów alkoholowych,
- podejmuje działania zmierzające do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu,
- przeprowadza rozmowy doradcze z osobami potrzebującymi pomocy,
- inicjuje profilaktyczną działalność informacyjną i edukacyjną w szczególności dla dzieci i młodzieży,
- współpracuje z Komisariatem Policji, Ośrodkiem Pomocy Społecznej ,Poradnią Odwykową, Punktem Konsultacyjnym Uzależnień w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i innym zagrożeniom społecznym,
- rozpatruje sprawy profilaktyki uzależnień na posiedzeniach odbywanych w miarę potrzeb,
- posiedzenia mają charakter poufny, dotyczy to w szczególności rozpatrywanych spraw osobowych,
- członkowie komisji zobowiązani są do zachowania tajemnicy służbowej,
- komisja może upoważniać osoby nie będące członkami do przeprowadzania wywiadów środowiskowych oraz czynności przygotowawczych związanych z działalnością komisji,
- na wniosek Rady Gminy komisja składa sprawozdanie ze swojej działalności,
- za udział w pracach i zebraniach: członkom komisji przysługuje wynagrodzenie 250 zł m-cznie brutto, przewodniczącemu komisji 350 zł m-cznie brutto z tym

zastrzeżeniem, że w przypadku nieobecności na posiedzeniu komisji wynagrodzenie przewodniczącego lub członka komisji ulega obniżeniu o kwotę stanowiącą równowartość 20% przysługującego im wynagrodzenia miesięcznego,

- podstawą wypłaty wynagrodzenia jest lista obecności potwierdzająca udział w zebraniu, potwierdzona przez przewodniczącego komisji

Planowane wpływy z opłat za zezwolenia na handel napojami alkoholowymi w roku 2007 – 60 000 zł.

Mieszkańcy Gminy Pionki cierpią na niedostatek z powodu dużego bezrobocia. Najwyższe bezrobocie notuje się w przedziale wiekowym 20 – 25 lat a więc w grupie młodzieży, która w związku z tym ma problemy z zagospodarowaniem wolnego czasu.

Z każdym rokiem obniża się wiek „inicjacji alkoholowej” wśród dzieci i młodzieży a wzrasta stopień przestępczości czego powodem jest wzrost spożycia alkoholu. Taka sytuacja powoduje wzrost przemocy szczególnie w rodzinach niepełnych i patologicznych.

W celu ograniczenia tych niekorzystnych zjawisk Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych będzie realizowała zadania z zakresu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych zawartych w niniejszym programie.

W świetle nowoczesnego podejścia do problematyki alkoholowej rozwiązywanie tych problemów oznacza podejmowanie działań ukierunkowanych na grupy osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin jak również tych, zmierzających do zmniejszania rozmiarów i dotkliwości problemów jakie niesie za sobą nadużywanie alkoholu.

Problem osób nadużywających alkoholu jest nie tylko zjawiskiem ograniczonym dla danej jednostki ale jest również czynnikiem pociągającym za sobą konieczność ponoszenia przez społeczeństwo ogromnych kosztów w zakresie ochrony zdrowia, opieki społecznej, kosztów wypadków drogowych. Stwarza również ogromne niebezpieczeństwo degradacji społeczeństwa i popularyzacji negatywnych wzorców. Dlatego intensyfikacja działań profilaktycznych zawarta w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych odgrywa w obecnym czasie ogromną rolę i wymaga ścisłej współpracy wszystkich instytucji i organizacji publicznych wymienionych na jego wstępie.