

Uchwała nr : RIO-R /346/09
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2009 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Pionkach projekcie budżetu oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także prognozie kształtowania się długu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj.; Dz. U. nr 55 z 2001 r., poz.577, z późn. zm./ w związku z art.172 ust.1 i art.,182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm/ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Pionki projekt budżetu na rok 2010,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 Gminy Pionki przedłożony został Zarządzeniem Wójta nr 50/2009 z dnia 12 listopada 2009r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181, ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej, oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010r przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych /Dz. U. nr 157, poz.1240/ w szczególności: działu V, rozdziału 1 oraz art. 235-237 rozdziału 3 a także obowiązującymi na mocy

przepisów wprowadzających, przepisami art. 166, art. 166a, art. 169-171 art. 184 ust. 1 pkt. 10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U z 2008r Nr 88, poz. 539 z póź. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych .

W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę proceduralną Rady Gminy.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2010 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się **dochody w wysokości 29.387.744zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 23.403.141zł i majątkowych w kwocie 5.984.603zł, natomiast **wydatki w wysokości 36.810.140zł** z tego wydatki bieżące w kwocie 19.277.863zł i majątkowe w kwocie 17.532.277zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych w tym dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, a także kwotę subwencji ogólnej, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych, a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art. 222, ust.3. W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury.

Przedłożono także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Należy wskazać, iż ujęte w nim wydatki w zakresie oświetlenia mogą dotyczyć tylko oświetlenia stanowiącego własność gminy. Wydatki wykazane w dziale 600, mogą dotyczyć tylko dróg gminnych. Ponadto jeżeli chodzi o wydatki inwestycyjne ujęte w dziale 754, to mogą być one dokonywane pod warunkiem, że gmina finansuje we własny majątek a nie w majątek OSP. Skład zwraca uwagę, że Uchwała w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2010 roku została przedłożona do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012 zgodnie z art.166 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r. Przedłożono także plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do których nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono niespójności z uchwałą i innych nieprawidłowości w załączonych tabelach i załącznikach.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie **deficytu** Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości **7.422.396zł**. Przedstawiony deficyt stanowi 25,25% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych .
- 3) Wraz z projektem uchwały stosownie do art. 181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010- 2015. Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty .

Łączna kwota zadłużenia w roku 2010 ma wynieść 24,32% planowanych dochodów. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje.

Przewidywana w latach 2010-2015 spłata zadłużenia wraz z odsetkami wynosi odpowiednio: 1,25%; 6,36%; 5,79%; 5,22%; 4,92% oraz 4,40% planowanych dochodów.

Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się więc w limitach określonych w art. 169 ust.1 i 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

W związku z rozporządzeniem MF z 22 lipca 2009r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów...(Dz. U. Nr 121 poz. 1002), należy dokonać analizy zastosowanej w projekcie klasyfikacji budżetowej pod kątem zgodności z wprowadzonymi wym. rozporządzeniem zmianami (*zasiłki stałe powinny być wykazane zarówno po dochodach, jak i po wydatkach w nowym rozdziale „85216 – zasiłki stałe”*).

Jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009r przedłożony projekt stanowić będzie podstawę gospodarki finansowej nie później niż do 31 stycznia 2010 r.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009r. Stosownie do art. 234 nowej ustawy o finansach publicznych, należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która winna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu. Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych. Zgodnie z art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przed 1 stycznia 2010r, nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej


Jolanta Filipowicz